

BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG
TỔNG CỤC MÔI TRƯỜNG

Hội thảo quan trắc môi trường năm 2015: “Định hướng hoạt động quan trắc môi trường trong giai đoạn mới”

CHUYÊN ĐỀ 3:
CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

**BÀI THAM LUẬN CỦA TRUNG TÂM
QUAN TRẮC MÔI TRƯỜNG HẢI PHÒNG (HACEM)**



VIMCERTS 008



VILAS 249



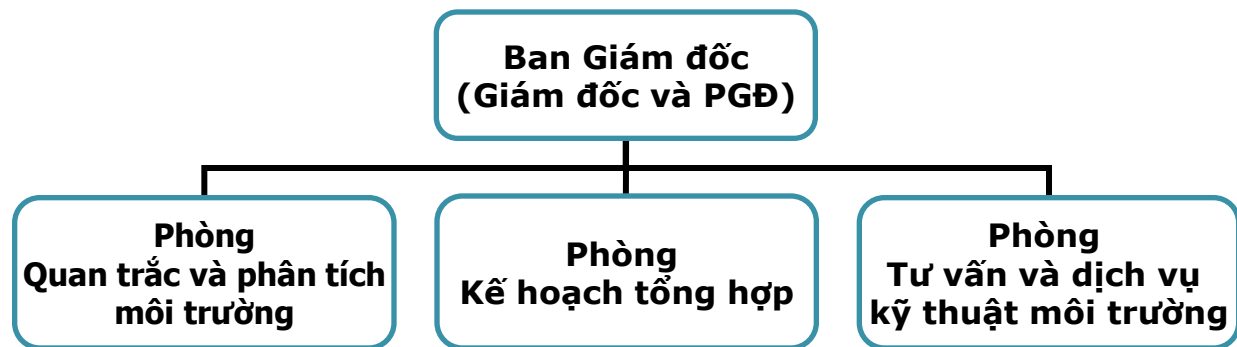
Cần Thơ, ngày 11-12/6/2015

Nội dung trình bày

- ✓ **Giới thiệu về TTQTMT Hải Phòng**
- ✓ **Thực trạng cơ chế tự chủ**
- ✓ **Thuận lợi, khó khăn**
- ✓ **Định hướng thời gian tới**
- ✓ **Đề xuất, kiến nghị**

Giới thiệu Trung tâm QTMT HP

- Trung tâm quan trắc môi trường (HACEM) thành lập ngày 20/5/2004
- Là đơn vị sự nghiệp khoa học và công nghệ công lập, trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường Hải Phòng
- Nhân lực: Hiện có 35 người: Thạc sỹ - 04; Kỹ sư/ Cử nhân: 28; Trung cấp: 03
- Cơ cấu tổ chức:



Giới thiệu Trung tâm QTMT HP

➤ **Chứng chỉ, chứng nhận:**

- Chứng nhận Đăng ký hoạt động KHCHN
- Chứng nhận Đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường (VIMCERTS 008)
- Chứng chỉ ISO/IEC 17025:2005 (VILAS 249)
- Chứng chỉ ISO 9001:2008

➤ **Dịch vụ của Trung tâm:**

- Quan trắc, phân tích môi trường
- Lập ĐTM, Đề án, BCK, Kế hoạch UPSC tràn dầu/hóa chất, lập hồ sơ xả thải
- Tư vấn chủ nguồn thải CTNH
- Tư vấn xử lý chất thải
- Tư vấn pháp luật BVMT

Giới thiệu Trung tâm QTMT HP

➤ Kết quả đạt được:

| Năm | 2012 | 2013 | 2014 |
|------------------|---------------|---------------|----------------|
| Doanh Thu | 6.385.604.178 | 9.048.407.402 | 10.620.501.984 |
| Nộp thuế | 208.036.618 | 465.314.094 | 617.074.842 |

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115

Trung tâm đã lập đề án để chuyển sang cơ chế tự chủ theo Nghị Định 115/2005/NĐ-CP, nhưng sau khi phân tích thuận lợi và khó khăn nhận thấy sẽ không đạt được lợi thế như hiện tại nên Trung tâm chưa thực hiện việc chuyển sang cơ chế tự chủ!

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Thuận lợi

Nhiệm vụ:

- ✓ Tự lập và triển khai kế hoạch
- ✓ Tham gia tuyển chọn, đấu thầu nhiệm vụ KH-CN của Nhà nước và tổ chức thực hiện
- ✓ Ký hợp đồng thực hiện các dịch vụ KH-CN với các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước
- ✓ Hợp tác, liên doanh, liên kết với các tổ chức cá nhân trong và ngoài nước
- ✓ Mời chuyên gia, các nhà khoa học vào Việt Nam và cử cán bộ ra nước ngoài công tác

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Thuận lợi

Về tài sản và tài chính:

- ✓ Nhà nước cấp tài sản cố định, cơ sở vật chất, kinh phí mua tài sản
- ✓ Nguồn thu: Từ kinh phí thực hiện các nhiệm vụ KH-CN do Nhà nước giao, đặt hàng hoặc qua đấu thầu; từ các hoạt động dịch vụ, tư vấn
- ✓ Sử dụng kinh phí để thực hiện nhiệm vụ được Nhà nước giao, đặt hàng, thông qua đấu thầu

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Thuận lợi

Về tài sản và tài chính:

- ✓ Trả lương tối thiểu bằng quy định của Nhà nước về ngạch lương bậc lương và chức vụ
- ✓ Trích lập các quỹ theo quy định, việc sử dụng các quỹ do Giám đốc quyết định theo quy chế chi tiêu nội bộ
- ✓ Số dư kinh phí còn lại sau khi đã trừ tất cả khoản chi và trích lập quỹ trung tâm sử dụng để chi tăng thêm thu nhập cho người lao động tùy theo năng lực, sự đóng góp, trình độ của người lao động và theo quy chế chi tiêu nội bộ

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Thuận lợi

Về tổ chức và biên chế:

- ✓ GD quyết định việc sắp xếp, điều chỉnh tổ chức bộ máy, chức năng nhiệm vụ, quyền hạn, quy chế hoạt động của các phòng thuộc Trung tâm
- ✓ QĐ việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, cho từ chức và miễn nhiệm cấp trưởng, cấp phó các phòng.
- ✓ Đề xuất nhân sự trình cơ quan chủ quản cấp trên quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm cấp phó của đơn vị
- ✓ QĐ tổng số biên chế hàng năm của đơn vị căn cứ vào yêu cầu nhiệm vụ và khả năng tài chính
- ✓ QĐ nâng lương, khen thưởng kỷ luật

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Khó khăn

- Đơn vị đã xây dựng đơn giá theo Thông tư 01/2008/TTLT-BTNMT-BTC nhưng chưa được phê duyệt, do vậy chưa có cơ sở để duyệt kế hoạch cho các dịch vụ công (giá duyệt vẫn bị áp dụng theo thông tư 83/2002/TT-BTC ngày 25/9/2002 đã hết hiệu lực không đủ bù đắp chi phí)
- Kinh phí được cấp cho 03 năm sau khi tự chủ ít hơn nguồn kinh phí thực hiện theo nhiệm vụ hàng năm được cấp của Trung tâm hiện nay

Cơ chế tự chủ theo NĐ 115 (tiếp)

Khó khăn

- Trung tâm chưa được cấp trụ sở riêng, trang thiết bị chưa đủ để phục vụ cho quan trắc, phân tích đơn vị phải gửi phân tích do vậy ảnh hưởng tới chi phí dịch vụ của TT
- Khó cạnh tranh về giá tại địa phương do Hải Phòng có các cơ sở dịch vụ tư nhân luôn cung cấp dịch vụ với mức giá thấp hơn

Cơ chế tự chủ theo NĐ 16

Thuận lợi

- ✓ Phân loại được đơn vị sự nghiệp công lập được dựa trên mức độ tự chủ về tài chính của các đơn vị cả về chi thường xuyên và chi đầu tư
- ✓ Tự chủ thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính
- ✓ Quy định cụ thể về giá, phí dịch vụ sự nghiệp công và lộ trình tính giá
- ✓ Quy định chuyển tiếp trong khi chưa ban hành hoặc sửa đổi Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công trong từng lĩnh vực

Cơ chế tự chủ theo NĐ 16 (tiếp)

Khó khăn

- ✓ Chưa có quy định rõ việc thành lập, cơ cấu, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng quản lý đơn vị SNCL
- ✓ Chưa có quy định cụ thể về chức năng, quyền hạn của Giám đốc (người đứng đầu đơn vị SNCL)
- ✓ Chưa quy định rõ mối quan hệ giữa HĐQT và GD đơn vị SNCL

Cơ chế tự chủ theo NĐ 16 (tiếp)

Khó khăn

- ✓ Chưa làm rõ về vai trò, quyền hạn của tổ chức Đảng, Công đoàn trong đơn vị SNCL
- ✓ Phải chờ các VBQPPL (theo KH ban hành kèm theo QĐ số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ để triển khai thực hiện NĐ 16/2015/NĐ-CP), hướng dẫn cụ thể đối với từng lĩnh vực cụ thể

Định hướng thời gian tới

Về tổ chức:

- Trong khi chờ XD và ban hành các VBQPPL để triển khai thực hiện NĐ 16/2015/NĐ-CP thì TTQTMT Hải Phòng vẫn tiếp tục thực hiện cơ chế hoạt động hiện tại
- Chuẩn bị các điều kiện cần thiết theo quy định của pháp luật để chuyển sang cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập theo NĐ 16/2015/NĐ-CP

Định hướng thời gian tới

Về nhiệm vụ:

- Thực hiện các nhiệm vụ phục vụ quản lý nhà nước:
 - QT theo quy hoạch mạng lưới QT của TP
 - QT trả lời kiến nghị cử tri, thanh kiểm tra
 - Điều tra, thống kê, tham gia các dự án về BVMT
- Thực hiện các dịch vụ tư vấn bảo vệ môi trường

Đề xuất, kiến nghị (tiếp)

Bộ Nội vụ:

- Xây dựng và trình Chính phủ ban hành quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong từng lĩnh vực
- Hướng dẫn thành lập và hoạt động của Hội đồng quản lý
- Hướng dẫn nguyên tắc, phương pháp xác định vị trí việc làm; thẩm quyền, trình tự, thủ tục quyết định số lượng vị trí việc làm
- Hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp công chưa xây dựng được vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp xác định số lượng người làm việc trên cơ sở định biên bình quân các năm trước

Đề xuất, kiến nghị (tiếp)

Bộ Tài chính:

- Xây dựng và trình Chính phủ ban hành Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác
- Cùng các Bộ liên quan xây dựng, trình Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của các Bộ

Đề xuất, kiến nghị (tiếp)

BỘ TNMT:

- Xây dựng, trình QĐ của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của Bộ TNMT
- Ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công do Nhà nước quản lý
- Ban hành, sửa đổi, bổ sung quy định tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công, hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý

Đề xuất, kiến nghị (tiếp)

UBND thành phố:

- Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương
- Ban hành quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc địa phương quản lý
- Bổ sung định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công; tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, thuộc phạm vi quản lý của địa phương

Đề xuất, kiến nghị (tiếp)

UBND thành phố:

- Phê duyệt mạng lưới quan trắc thành phố và cấp kinh phí thực hiện
- Phê duyệt đơn giá quan trắc và phân tích
- Cấp kinh phí cho Dự án tăng cường năng lực TTQT TNMT (thay cho TTQTMT như hiện nay)
- Cấp kinh phí kịp thời để thực hiện các nhiệm vụ, kế hoạch được phê duyệt
- Cấp trụ sở riêng, trang thiết bị thực hiện nhiệm vụ



TRÂN TRỌNG CẢM ƠN!